



FUNDACIÓN
APERTURA

¿Ortodoxia fiscal o descontrol de gasto?

Aclaraciones para un correcto análisis de las finanzas públicas provinciales

Con la información presentada por la Provincia de Santa Fe podemos concluir que en los ejercicios 2008/09 el gasto ha crecido a una tasa menor a la del periodo 2004/ 2007.

Para hacer el análisis comparativo hay que destacar la incorporación a partir del presupuesto 2008 de la totalidad de los gastos y recursos de la Lotería, que años anteriores no se publicaban. Esto significa 10 puntos porcentuales ficticios en el incremento tanto del gasto como de los recursos para ese ejercicio.

Dentro del incremento del gasto impacta el cumplimiento de la Ley de Coparticipación en su totalidad, la devolución a los MMyCC de lo que se les detrae para el cumplimiento de la ley de financiamiento educativo, el reconocimiento al municipio de Rosario de la inversión en salud para el sur provincial y el blanqueo de salarios. Partidas no atendidas en ejercicios anteriores.

Para poder analizar los ingresos y gastos efectivamente realizados por la Provincia de Santa Fe en un ejercicio determinado, es necesario remitirnos a las Cuentas de Inversión. Estas muestran la ejecución de gastos y recursos de un ejercicio. Mientras el Presupuesto es solo una previsión de recursos y una autorización de gastos, la cuenta de inversión es una rendición de cuentas de lo hecho en ese período, que es presentado a la Legislatura, y analizada por el Tribunal de Cuentas.

La calidad de la información financiera de la provincia mejoró ostensiblemente a partir del 2006, antes era casi imposible para un ciudadano común acceder a la misma. En el 2007 se comenzaron a publicar las cuentas de inversión, desde el 2003 en adelante.

Analizando esta ejecución de gastos y recursos, advertimos que la incorporación de la totalidad de los gastos y recursos de Lotería de la provincia que se realizó en el 2008, influye ampliamente en el total de los mismos. Por ello, si queremos hacer una comparación de diferentes períodos, es necesario no olvidar ese importantísimo punto.

Hasta el 2008, el presupuesto de la Lotería de Santa Fe era un agujero negro

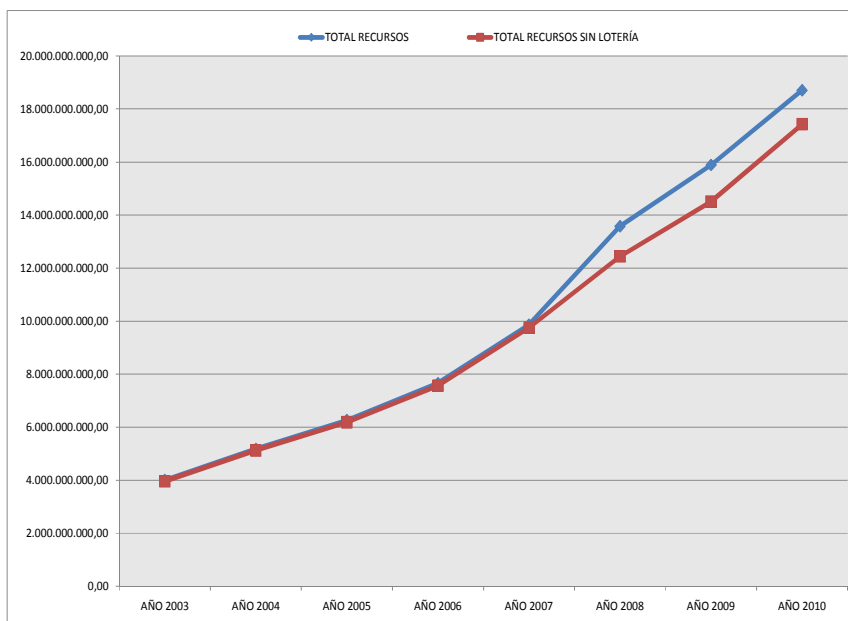


FUNDACIÓN
APERTURA

En la página final del presente trabajo, exponemos un cuadro con la evolución de recursos y gastos, tomando los datos de las cuentas de inversión publicadas: 2003-2009, y para el 2010 los datos del Presupuesto aprobado.

En este cuadro podemos observar que la diferencia porcentual entre los recursos y los gastos de la lotería entre el ejercicio 2007 y el 2008 es del 800%. Este no es un dato real, es decir, no significa que realmente hayan aumentado en ese orden, sino que recién a partir de ese ejercicio se comenzó a presentar, cumpliendo con las leyes que exigen transparencia en el manejo de recursos públicos, la totalidad de gastos y recursos de esta jurisdicción; como antes no se hacía, la diferencia fue importante. Y al ser un monto tan elevado, no se puede soslayar al momento de ver la evolución del total de gastos y recursos de la Administración provincial.

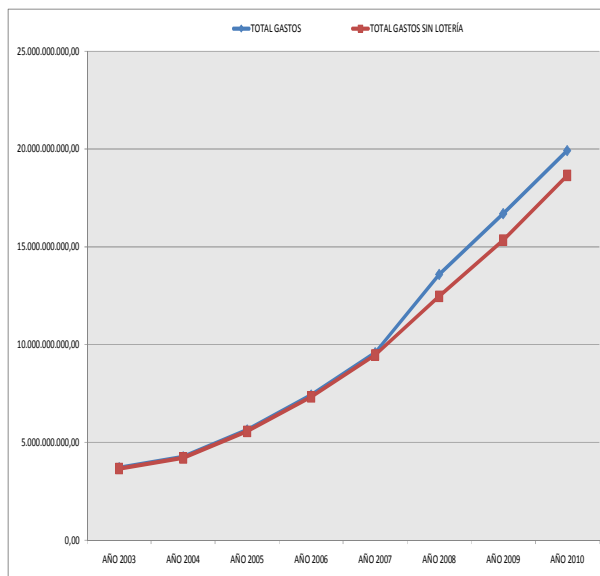
Como muestra el cuadro, si no quitamos este incremento “contable” de los recursos de la lotería, podríamos pensar que hubo un incremento por encima del 37% de los recursos en el 2008, cuando en realidad fue de un 27%, 10 puntos porcentuales menos. La diferencia se aprecia claramente en el siguiente gráfico:





FUNDACIÓN
APERTURA

Lo mismo sucede con los gastos. Si no sacamos los gastos de la lotería, cuyo incremento como ya mencionamos es expositivo, y solo responde a que en años anteriores no se presentaba en su totalidad, el incremento de los gastos está por encima del 41%, mientras que si sacamos el gasto de la lotería, es de un 31%, como se aprecia en el siguiente gráfico:



Quizás es esta cuestión metodológica, o técnica la que ha llevado a plantear un desmesurado aumento del gasto en la provincia en estos últimos años, cuando vemos en el depurado que el crecimiento del gasto mantiene la misma tasa que en la anterior gestión.



FUNDACIÓN
APERTURA

En el período 2005-2004, los recursos aumentaron un 20%, y los gastos 32%

Si observamos la evolución porcentual tanto de los gastos como de los recursos desde el 2003 al 2010, como muestra el cuadro, tenemos que en el período 2004/2003, el gasto real creció un 15%, mientras que los recursos lo hicieron un 30%. En el ejercicio 2005/2004, esto comienza a invertirse, los recursos aumentan un 20% y el gasto 32%. En el período 2006-2005, se produce un incremento del 22% de los recursos y 32% los gastos. En el 2007-2006 fue solo levemente superior el incremento del gasto a los recursos, ambos en el orden del 29%. En el 2008 con respecto al ejercicio anterior, se observa un crecimiento del gasto del 31,67% y de los recursos del 27,61%.

Entre el período 2009/2008 el gasto creció un 23% y los recursos un 17% (aquí tomando los gastos netos del incremento del gasto de lotería antes explicado).

La variación interanual 2009-2008, del gasto fue del 23%, y los recursos 17%

En relación al ejercicio 2008/2007, 2009/2008 debemos tener en cuenta que el incremento del gasto tiene algunos componentes que lo modifican cualitativamente: el cumplimiento completo de la coparticipación a Municipios y comunas, los aportes a la alta complejidad en la salud de Rosario, la devolución a los MMyCC de lo que se les detraía de la masa coparticipable para cumplir con la ley de Financiamiento Educativo, aumento y blanqueo de salarios.

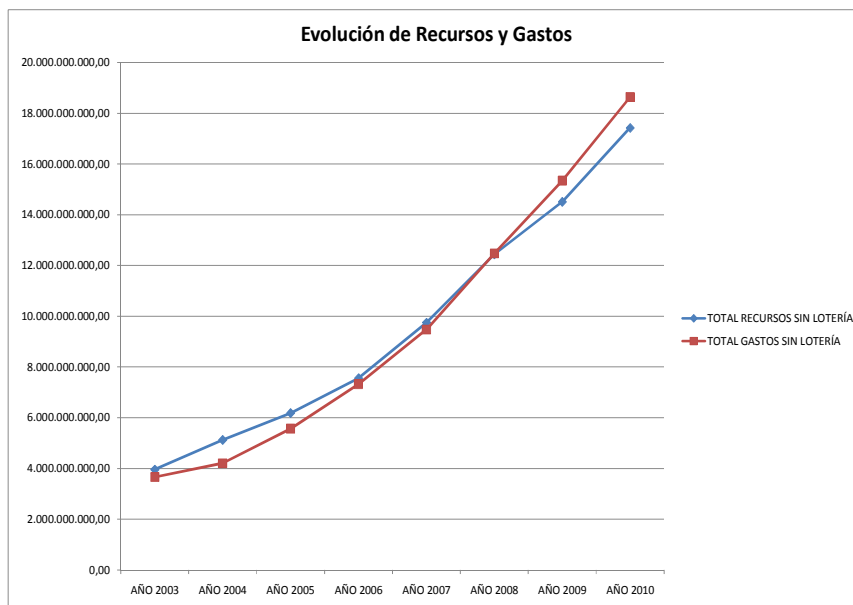
Desde 2008 hay mayor ortodoxia fiscal en la gestión de los recursos provinciales

Estas correcciones del gasto, implican aproximadamente un 3,38 % de crecimiento del gasto total. Si no se hubiesen realizado, el gasto hubiera crecido un 27%. En definitiva si en esta nueva gestión no se hubiese cumplido con los puntos antes descriptos el crecimiento del gasto hubiera sido a una tasa menor a la de la gestión anterior.

Otro dato importante que podemos observar en este cuadro es que a partir del 2005 el incremento del gasto comienza a ser superior al incremento de los recursos, lo que marcaba la tendencia al déficit.



FUNDACIÓN
APERTURA



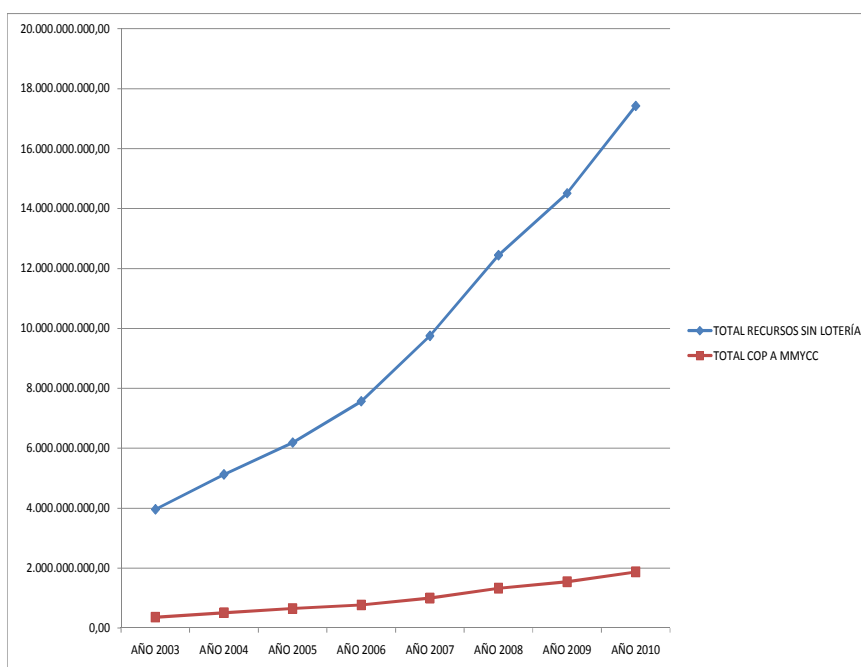
LA COPARTICIPACIÓN A MMyCC OTRO ELEMENTO EN LA DISCUSIÓN MEDIÁTICA QUE ES NECESARIO ANALIZAR NUMÉRICAMENTE.

Con respecto a la coparticipación a MMyCC lo que se observa es que su participación en el total de recursos provinciales ha ido aumentando año a año. Las diferencias entre el incremento de recursos y el incremento de la coparticipación, que se dan principalmente en el ejercicio 2004 y 2005, se explican principalmente por la falta de cumplimiento por parte de la provincia de la ley de coparticipación. En el 2003 se coparticipó solo un 75% de lo que por ley les correspondía a los MMyCC de coparticipación federal y un 86% de Ingresos brutos, y en el 2005 si bien se continuó transfiriendo más o menos el mismo porcentaje de coparticipación federal, se transfirió un 94% de ingresos brutos, 94% del 13,4372% que la ley establece debe ser coparticipado. Esto explica la diferencia incremental. Lo mismo en los siguientes años, el incremento responde a un mayor o menor cumplimiento de la ley. A partir del 2008 se comienza a coparticipar a los MMyCC lo que corresponde por ley, y desde ese momento, los incrementos de coparticipación superan a los incrementos de recursos de la Administración



FUNDACIÓN
APERTURA

Provincial. El siguiente gráfico muestra la evolución de los recursos y del total de recursos coparticipados a las 362 MMyCC de la Provincia.

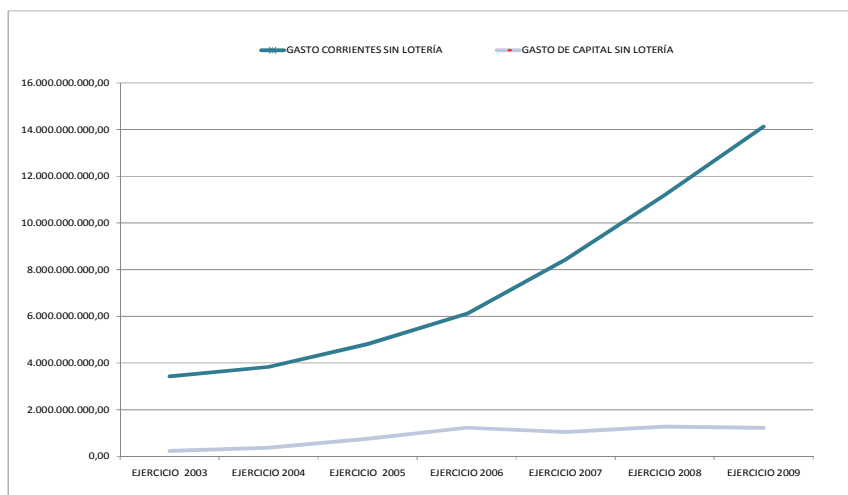


Otro dato que requiere análisis es la evolución de los gastos corrientes en relación a los gastos de capital. Como puede verse en el siguiente cuadro mientras los gastos corrientes siempre están en incremento, los gastos de capital en algunos períodos sufren recortes en relación al ejercicio anterior.



FUNDACIÓN
APERTURA

ECONOMICA	TOTAL 2003	TOTAL 2004	TOTAL 2005	TOTAL 2006	TOTAL 2007	TOTAL 2008	TOTAL 2009
GASTO CORRIENTES SIN LOTERÍA	3.430.819.629,64	3.835.914.921,28	4.813.603.697,01	6.101.897.884,25	8.428.886.633,85	11.197.426.213,10	14.125.575.118,10
EVOLUCIÓN porcentual interanual		11,81%	25,49%	26,76%	38,14%	32,85%	26,15%
GASTOS DE CAPITAL SIN LOTERÍA	232.814.543,46	374.171.873,62	755.542.784,20	1.226.664.528,91	1.046.188.480,24	1.278.672.162,05	1.220.360.436,91
EVOLUCIÓN porcentual interanual		60,72%	101,92%	62,36%	-14,71%	22,22%	-4,56%
TOTAL GASTOS SIN LOTERÍA	3.663.634.173,10	4.210.086.794,90	5.569.146.481,21	7.328.562.413,16	9.475.075.114,09	12.476.098.375,15	15.345.935.555,01
GASTOS CORRIENTES/TOTAL	93,65%	91,11%	86,43%	83,26%	88,96%	89,75%	92,05%
GASTOS DE CAPITAL / TOTAL	6,35%	8,89%	13,57%	16,74%	11,04%	10,25%	7,95%



Los gastos corrientes son obligaciones que el Estado no puede dejar de cumplir, salarios, aportes a la seguridad social, insumos, coparticipación a MMyCC,

Sarmiento 819 Piso 11 - (2000) - Rosario - Santa Fe
Tel/Fax: 0341 - 4470922 / 155-150892
www.fundacion-apertura.com.ar - info@fundacion-apertura.com.ar



FUNDACIÓN
APERTURA

transferencias a escuelas privadas para el pago de sueldos. Por eso cuando se necesita ajustar el gasto, debe hacerse sobre los gastos de capital.

Para el 2010 se previó un 20% de incremento de los recursos y un 21% de los gastos.

Con el avance del año las ejecuciones mensuales muestran que las previsiones están siendo superadas, tanto en ingreso reales, como en los gastos reales.

Con respecto a los ingresos se observa un incremento en la recaudación nacional, que permite mayores ingresos por coparticipación federal, lo que hace que las previsiones de recursos no solo se estén cumpliendo sino que estén siendo levemente superadas, también se observa una mejor recaudación de ingresos propios (tanto en inmobiliario, como ingresos brutos sobre todo).¹

Por el lado del gasto, hay que recordar que el presupuesto finalmente promulgado por ejecutivo preveía un déficit de 1216 millones de pesos, y un incremento de sueldos del 7%.

En marzo del 2010, se planteó un conflicto gremial con los agentes públicos que fue saldado con un incremento de salarios (para activos y pasivos) del 22%.

Este incremento de gastos, genera un incremento del déficit fiscal de alrededor de 800 millones anuales. De esta forma el déficit esperado para el 2010, crece hasta casi 2.000 millones de pesos.

Pero la crecida de los ingresos por arriba de las pautas presupuestadas, está permitiendo disminuir este déficit, y mantener el ritmo de obras públicas.

¹ Para una comparación que se acerque más a la realidad debería tenerse en cuenta la aceleración de la inflación que se dio en los últimos años. Dada la complejidad de ese cálculo, para este breve análisis se trabajó con valores corrientes.



FUNDACIÓN
APERTURA

EJERCICIO*	AÑO 2003	AÑO 2004	AÑO 2005	AÑO 2006	AÑO 2007	AÑO 2008	AÑO 2009	AÑO 2010
TOTAL RECURSOS	4.004.044.811,56	5.182.650.008,15	6.264.207.206,84	7.658.486.391,74	9.868.118.534,98	13.576.765.430,23	15.888.013.967,00	18.708.323.100,00
EVOLUCIÓN % de los recursos		29,44%	20,87%	22,26%	28,85%	37,58%	17,02%	17,75%
RECURSOS LOTERÍA	43.402.334,88	55.513.451,77	76.851.142,91	92.268.571,63	116.475.610,19	1.132.502.769,46	1.377.722.148,48	1.282.301.000,00
Evolución % Rec de lotería		27,90%	38,44%	20,06%	26,24%	872,31%	21,65%	-6,93%
TOTAL RECURSOS SIN LOTERÍA	3.960.642.476,68	5.127.136.556,38	6.187.356.063,93	7.566.217.820,11	9.751.642.924,79	12.444.262.660,77	14.510.291.818,52	17.426.022.100,00
DIF incremental en %		29,45%	20,68%	22,29%	28,88%	27,61%	16,60%	20,09%
TOTAL GASTOS	3.707.036.507,98	4.264.215.811,24	5.639.358.650,59	7.420.830.984,79	9.590.201.073,04	13.592.257.641,46	16.693.567.085,57	19.921.140.000,00
Evolución % del gasto		15,03%	32,25%	31,59%	29,23%	41,73%	22,82%	19,33%
GASTOS LOTERÍA	43.402.334,88	54.129.016,34	70.212.169,38	92.268.571,63	115.125.958,95	1.116.179.266,31	1.347.631.530,56	1.278.801.000,00
Evolución % Gastos LOTERÍA		24,71%	29,71%	31,41%	24,77%	869,53%	20,74%	-5,11%
TOTAL GASTOS SIN LOTERÍA	3.663.634.173,10	4.210.086.794,90	5.569.146.481,21	7.328.562.413,16	9.475.075.114,09	12.476.078.375,15	15.345.935.555,01	18.642.339.000,00
EVOLUCIÓN % GASTO S/LOTERÍA		14,92%	32,28%	31,59%	29,29%	31,67%	23,00%	21,48%
TOTAL COP A MMYCC	363.706.639,19	513.335.733,78	652.073.115,00	773.998.610,53	1.002.513.810,78	1.331.238.951,09	1.547.435.585,40	1.875.338.000,00
Evolución %		41,14%	27,03%	18,70%	29,52%	32,79%	16,24%	21,19%
% COPARTICIPADO/TOTAL RECURSOS	9,18%	10,01%	10,54%	10,23%	10,28%	10,70%	10,66%	10,76%

- Los datos del ejercicio 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008 y 2009 corresponden a la Cuenta de Inversión, los del 2010 al Presupuesto Aprobado